№ 42.

Изданіе „Народное право“.

В. Водовозовъ.

Какъ производятся выборы въ Государственную Думу

по закону 3 Іюня 1907 года.

Цѣна 5 коп.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Электропечатня Я. Левенштейнъ, Екатеринг. пр., 10—19.
1907 г.

Б50 6/37
— all 3 —
3

№ 42.

Изданіе „Народное право“.

В. Водовозовъ.

Какъ производятся выборы въ Государственную Думу

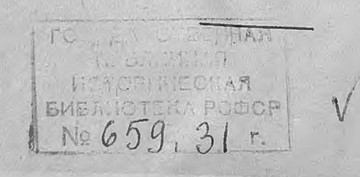
по закону 3 Іюня 1907 года.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Электропечатня Я. Левенштейнъ. Екатерингоф. пр., 10—19.
1907.

9

2

Оглавленіе.



Какъ производятся выборы въ Государтвенную Думу по закону 3 Іюня 1907 г.

I. Законъ о выборахъ 3 іюня 1907 г.

3 іюня 1907 г. правительство распустило вторую Государственнную Думу .Вмѣстѣ съ тѣмъ оно издало новый законъ о томъ какъ отнынѣ слѣдуетъ производить выборы въ Государственную Думу; законъ этотъ называется „Положеніе о выборахъ въ Государственную Думу 3 іюня 1907 г.“.По манифесту, подписанному Государемъ Императоромъ 17 октября 1905 г., никакой законъ не могъ вступить въ силу безъ согласія народныхъ представителей, членовъ Государственной Думы. По 87-ой статьѣ основныхъ законовъ, правительство, правда. можетъ издавать временные законы, въ то время, когда Дума распущена,если безъ этого никакъ нельзя обойтись, но ни въ какомъ случаѣ оно безъ Думы не можетъ измѣнять закона о выборахъ въ нее. Тѣмъ не менѣе въ манифестѣ 3 іюня 1907 г. было объявлено, что вторая Дума вела себя не такъ, какъ слѣдуетъ; за это то она и была распущена и вмѣстѣ съ тѣмъ было предписано выбрать новую, по счету третью, уже на основаніи совершенно новаго избирательнаго закона, который чрезъ Государственную Думу не проходилъ. Въ самомъ манифестѣ было сказано, что желательныя „измѣненія въ порядкѣ выборовъ не могутъ быть проведены обычнымъ законодательнымъ путемъ чрезъ ту Государственную Думу, составъ коей признанъ нами (Государемъ Императоромъ) неудовлетворительнымъ, вслѣдствіе несовершенства самого способа избранія ея членовъ. Только власти, даровавшей первый избирательный законъ, исторической власти русскаго царя, довлѣетъ право отмѣнить оный и замѣнить его новымъ“. Во исполненіе этого Государь Императоръ и „даровалъ“, какъ сказано въ томъ же манифестѣ, Россіи новый избирательный законъ. Въ томъ же манифестѣ было сказано, что всѣ дарованныя раньше права народу остаются въ полной силѣ, и измѣняется *только* избирательный законъ, но все таки каждая часть народа будетъ имѣть въ Думѣ своихъ избранниковъ.

Этотъ новый избирательный законъ совершенно измѣнилъ способъ выборовъ членовъ Государственной Думы. Кто прочтетъ новый избирательный законъ, тотъ съ перваго взгляда можетъ подумать, что измѣненій немного и что они касаются только мелочей. Какъ и прежде, народъ выбираетъ членовъ Думы не весь вмѣстѣ, а по классамъ, разрядамъ или такъ называемымъ куріямъ; какъ и прежде, онъ выбираетъ ихъ не прямо, а черезъ посредство особенныхъ выборщиковъ. Раздѣленіе избирателей на разряды, способъ созыва съѣзда различныхъ разрядовъ избирателей, порядокъ избранія на нихъ уполномоченныхъ или выборщиковъ, все это въ общихъ чертахъ осталось по старому. По старому осталось и то, что крупные землевладѣльцы и горожане выбираютъ членовъ Думы двухстепеннымъ образомъ чрезъ посредство выборщиковъ, мелкіе землевладѣльцы и рабочіе — трехстепеннымъ (чрезъ посредство уполномоченныхъ, которые выбираютъ выборщиковъ, выбирающихъ членовъ Государственной Думы), а крестьяне—четырехстепеннымъ—чрезъ посредство десяти-дворныхъ (членовъ волостныхъ сходовъ), выбирающихъ уполномоченныхъ, которые выбираютъ выборщиковъ, въ свою очередь наконецъ выбирающихъ членовъ Государственной Думы. Какъ и прежде, большіе города, какъ Петербургъ, Москва и другіе, своихъ выборщиковъ на губернское собраніе не посылаютъ, а выбираютъ особо. Все это осталось по прежнему.

Однако, при болѣе внимательномъ разсмотрѣніи закона оказывается, что измѣненій сдѣлано не мало. Прежде крестьяне передъ выборами въ Государственную Думу могли переизбрать своихъ десяти-дворныхъ нарочно для того, чтобы они выбирали тѣхъ уполномоченныхъ, которыхъ желательно крестьянамъ данной волости. Теперь крестьяне переизбрать волостные сходы передъ выборами въ Государственную Думу больше не могутъ, и слѣдовательно выбирать членовъ третьей Думы будутъ тѣ волостные сходы, которые были избраны передъ выборами во вторую Государственную Думу, а въ нѣкоторыхъ волостяхъ и еще раньше. Возможно, что во многихъ волостяхъ крестьяне недовольны этими волостными сходами, и не хотѣли бы довѣрить имъ такое дѣло, какъ избраніе уполномоченныхъ для выборовъ въ Думу, но они ничего уже подѣлать не могутъ. Это измѣненіе внесъ новый законъ. Такимъ образомъ вся крестьянская масса уже не участвуетъ болѣе въ выборахъ въ Думу, а выбираютъ въ нее, слѣдовательно, только десятидворные.

Прежде каждый избиратель, записанный какъ горожанинъ, принималъ участіе въ выборахъ выборщиковъ въ губернское или, въ большихъ городахъ, въ городское избирательное собраніе. Теперь горожане раздѣлены на два разряда; въ первый разрядъ занесены самые богатые домовладѣльцы, купцы и фабриканты, во второй—всѣ остальные горожане. Къ первому разряду горожанъ, имѣющихъ право голоса, въ Петербургѣ, напримѣръ, принадлежитъ 3800 человѣкъ, а ко второму разряду — ты-

сячъ 80; также и въ другихъ городахъ второй разрядъ изъ болѣе бѣдныхъ горожанъ разъ въ 10, 15 или 20 многочисленнѣй, чѣмъ первый. И вотъ въ большихъ городахъ, которые выбираютъ своихъ членовъ Думы отдѣльно отъ губерній, половину членовъ выбираетъ первый разрядъ, а вторую половину второй разрядъ. Въ Петербургѣ, напримѣръ, отъ котораго въ Думѣ имѣется 6 членовъ, троихъ будутъ выбирать 3 тысячи горожанъ перваго разряда, а трехъ другихъ 80 тысячъ горожанъ второго разряда. Въ тѣхъ же городахъ, которые не посылаютъ отдѣльныхъ членовъ въ Думу, а выбираютъ своихъ выборщиковъ въ губернское избирательное собраніе, тамъ первый съѣздъ городскихъ избирателей выбираетъ даже больше выборщиковъ, чѣмъ второй. Такъ, напримѣръ, въ Астраханской губерніи первый съѣздъ городскихъ избирателей посылаетъ въ губернское собраніе 16 выборщиковъ, а второй только 7. Въ Бессарабской губерніи первый—16, второй—только 10. Въ Виленской губерніи первый—10, второй—8 и т. д. Это раздѣленіе горожанъ на два разряда или на два съѣзда по богатству и предоставленіе большихъ правъ небольшому числу болѣе богатыхъ тоже внесено только закономъ 3 іюня 1907 г. Раньше его не было.

Прежде число большихъ городовъ, которые посылали своихъ отдѣльныхъ представителей въ Государственную Думу, въ Европейской Россіи равнялось 20, а во всей Россіи (съ Польшей, Кавказомъ, Сибирью и Средне-Азіатскими владѣніями)—26; отдѣльныхъ членовъ Думы имѣли изъ городовъ Европ. Россіи: Астрахань, Вильно, Воронежъ, Екатеринославъ, Казань, Кишиневъ, Кіевъ, Курскъ, Москва, Нижній-Новгородъ, Одесса, Орелъ, Рига, Ростовъ н/Д., Самара, Саратовъ, С.-Петербургъ, Тула, Харьковъ, Ярославль; кромѣ того изъ городовъ Польши и Азіатской Россіи: Баку, Тифлисъ, Варшава, Лодзь, Иркутскъ, Ташкентъ. Теперь всѣ эти города потеряли своихъ отдѣльныхъ представителей и выбираютъ ихъ вмѣстѣ со своими губерніями, хотя чуть не въ каждомъ изъ нихъ болѣе ста тысячъ жителей. Отдѣльныхъ представителей въ Думѣ сохранили только: Петербургъ, Москва, Кіевъ, Рига, Одесса въ Европ. Россіи и Варшава и Лодзь въ Польшѣ.

Прежде съѣзды землевладѣльцевъ, городскихъ избирателей и уполномоченныхъ отъ крестьянъ собирались по уѣздамъ. Теперь министръ внутреннихъ дѣлъ имѣетъ право раздѣлить каждый уѣздный съѣздъ на нѣсколько отдѣленій, какъ онъ найдетъ это болѣе удобнымъ или выгоднымъ. Если, напримѣръ, въ какомъ либо уѣздѣ имѣются поляки и русскіе, то министръ вн. дѣлъ можетъ устроить одинъ съѣздъ польскихъ землевладѣльцевъ и одинъ съѣздъ русскихъ землевладѣльцевъ, одинъ съѣздъ уполномоченныхъ отъ крестьянъ поляковъ и одинъ съѣздъ уполномоченныхъ отъ крестьянъ русскихъ. Онъ можетъ также устроить одинъ съѣздъ уполномоченныхъ отъ волостей сѣверной части уѣзда, одинъ отъ волостей средней части уѣзда, одинъ отъ волостей южной части уѣзда. Онъ можетъ раздѣлить

съѣздъ и какъ нибудь иначе, какъ только найдетъ это болѣе удобнымъ; а если захочетъ, можетъ и не раздѣлять и созвать общій съѣздъ поляковъ и русскихъ вмѣстѣ и т. д., все зависитъ отъ усмотрѣнія министра. И это внесено новымъ избирательнымъ закономъ. Прежде этого не было.

Прежде на каждомъ губернскомъ собраніи въ Европ. Россіи а также въ Ставропольской губ.,(на Кавказѣ),крестьянскіе выборщики выбирали изъ своей среды одного члена Думы на губернію; потомъ уже всѣ выборщики (отъ крестьянъ, землевладѣльцевъ, рабочихъ и горожанъ) выбирали всѣхъ остальныхъ членовъ Думы, причитающихся на эту губернію. А сверхъ того въ трехъ губерніяхъ выборщики отъ казаковъ тоже выбирали по одному члену Думы изъ своей среды. Такимъ образомъ въ Государственной Думѣ было 54 члена отъ крестьянъ и казаковъ, (на общее число524 члена Думы). Крестьянскіе выборщики и выборщики отъ казаковъ принимали, слѣдовательно, участіе въ выборахъ членовъ Думы два раза: сперва отдѣльно, какъ крестьяне, потомъ вмѣстѣ съ остальными выборщиками, и этимъ до нѣкоторой степени смягчалось то, что у крестьянъ выборщиковъ было меньше, чѣмъ слѣдовало бы по числу крестьянъ въ Россіи. И теперь остаются члены Государственной Думы, выбранные изъ числа крестьянскихъ выборщиковъ, но только ихъ будутъ выбирать не сами крестьянскіе выборщики а всѣ выборщики вмѣстѣ. Такъ какъ почти на каждомъ губернскомъ собраніи число выборщиковъ отъ помѣщиковъ больше, чѣмъ число выборщиковъ отъ всѣхъ остальныхъ классовъ избирателей вмѣстѣ, то слѣдовательно почти во всѣхъ губерніяхъ членовъ Думы изъ крестьянъ будутъ выбирать помѣщики. Вмѣстѣ съ тѣмъ крестьянскіе выборщики потеряли свое право двойного избранія. Это тоже внесено новымъ избирательнымъ закономъ.

Прежде Государственная Дума могла провѣрять, правильно ли выбранъ каждый ея членъ, и если она находила, что въ какой нибудь губерніи или въ какомъ нибудь уѣздѣ земскіе начальники помѣшали волостному сходу выбрать тѣхъ уполномоченныхъ, которыхъ желали крестьяне, и недобросовѣстнымъ образомъ заставили выбрать другихъ уполномоченныхъ, или что полиція помѣшала горожанамъ выбрать тѣхъ выборщиковъ, которыхъ они хотѣли, то Дума могла признать, что ея члены отъ этой губерніи выбраны незаконно, и назначить новые выборы. Это зависѣло отъ Думы. И теперь Дума имѣетъ право провѣрять правильность выборовъ своихъ членовъ, но только правильность выборовъ въ губернскомъ избирательномъ собраніи. Если напримѣръ, она найдетъ, что въ губернскомъ избирательномъ собраніи неправильно подсчитаны шары, или какому нибудь выборщику помѣшали подать голосъ, или во время выборовъ въ губ. избир. собраніи присутствовало постороннее лицо, то Дума можетъ признать, что ея члены отъ этой губерніи выбраны незаконно и назначить новые выборы, но только въ томъ же самомъ губернскомъ избирательномъ собраніи. Дума не можетъ сказать, что сами выборщики

выбраны крестьянами незаконно, потому что земскій начальникъ помѣшалъ имъ выбрать тѣхъ людей, кого они хотѣли, и навязалъ своихъ; Дума не можетъ сказать, что въ такомъ то городѣ выборщики выбраны горожанами неправильно, потому что полиція не допустила въ избирательное собраніе нѣсколько сотъ горожанъ и привела на городской съѣздъ нѣсколько сотъ людей, которые въ этомъ городѣ не живутъ и права участвовать въ выборахъ не имѣютъ. Право провѣрки выборовъ выборщиковъ отнынѣ принадлежитъ сенату, т. е. учрежденію, состоящему изъ чиновниковъ, назначенныхъ правительствомъ, и Дума не имѣетъ болѣе права касаться этой стороны дѣла. Разъ выборщикъ выбранъ и утвержденъ сенатомъ, то какое бы нарушеніе въ способѣ выборовъ ни было открыто, Дума не имѣетъ болѣе права отмѣнить этого избранія. Это тоже внесено новымъ избирательнымъ закономъ.

Всѣ эти измѣненія могутъ показаться второстепенными; но есть еще одно измѣненіе: съ перваго взгляда оно пожалуй даже и незамѣтно, но оно то и есть самое важное, оно то измѣняетъ въ корень законъ о выборахъ. Это измѣненіе въ числѣ выборщиковъ. Прежде въ Астраханской, напримѣръ, губерніи было 52 выборщика; теперь ихъ будетъ только 46; но дѣло не въ этомъ, а въ ихъ распредѣленіи. Прежде изъ 52 выборщиковъ 24 были отъ волостей и 5 отъ казачьихъ станицъ, всего, отъ крестьянъ и казаковъ — 29, т. е. больше половины, да отъ рабочихъ было два выборщика, итого 31; отъ помѣщиковъ же было только пять выборщиковъ; помѣщики, значитъ, не имѣли силы провести своихъ людей въ Думу. Теперь отъ крестьянъ будетъ пять и отъ казаковъ тоже пять выборщиковъ; отъ рабочихъ—1, всего, значитъ отъ рабочихъ, крестьянъ и казаковъ—11, или меньше одной четвертой доли; отъ помѣщиковъ же число выборщиковъ увеличено и равняется отнынѣ 12. Если къ нимъ прибавить 16 выборщиковъ отъ перваго съѣзда городскихъ избирателей, т. е. отъ богатыхъ домовладѣльцевъ, купцовъ и фабрикантовъ, то окажется, что помѣщики и богатые горожане вмѣстѣ имѣютъ 28 выборщиковъ изъ 46, т. е. больше половины; кого захотятъ, того они и проведутъ въ Думу. Но тутъ все-таки помѣщикамъ надо соединиться съ богатыми горожанами, чтобы провести въ Думу излюбленныхъ людей противъ желанія крестьянъ, небогатыхъ горожанъ и рабочихъ. Въ другихъ губерніяхъ это сдѣлать могутъ одни помѣщики безъ помощи богатыхъ горожанъ. Такъ, въ Бессарабской губерніи число выборщиковъ отъ нихъ равняется 66 изъ общаго числа 115, т. е. больше половины; въ Волынской губерніи—83 изъ 158, т. е. больше половины; въ Воронежской—75 изъ 140, т. е. больше половины, и т. д.; вообще въ 28 изъ 50 губерній Европейской Россіи помѣщики безъ всякой посторонней помощи могутъ провести своихъ членовъ Думы, если только будутъ дѣйствовать согласно, а въ остальныхъ 22 губерніяхъ они нуждаются въ помощи богатыхъ горожанъ, но вмѣстѣ съ ними то они уже

всегда могутъ провести своихъ членовъ. Въ 50 губерніяхъ Европейской Россіи прежде выбиралось 5992 выборщика. Изъ нихъ 2499 приходилось на долю волостей и казачьихъ станицъ, 1952 на долю землевладѣльцевъ и 1333 горожанъ; кромѣ того 208 на долю рабочихъ [1]). Теперь въ тѣхъ же губерніяхъ общее число выборщиковъ понижено до 5116. Изъ нихъ крестьяне и казаки выбираютъ только 1132, землевладѣльцы уже 2594, т. е. въ $2^1/_2$ раза больше, первый съѣздъ городскихъ избирателей—714, второй—564, рабочихъ выборщиковъ имѣется только 112 [2]). Такимъ образомъ прежде на каждую сотню выборщиковъ на долю крестьянъ и казаковъ приходилось 42, немного меньше половины, и 32 на долю помѣщиковъ, 22—горожанъ, почти 4 на долю рабочихъ; теперь на каждую сотню выборщиковъ крестьянъ приходится только 22, помѣщиковъ — 51, богатыхъ горожанъ — 14, не богатыхъ горожанъ — 11 и рабочихъ—2. Всѣ эти измѣненія внесены новымъ избирательнымъ закономъ. Такимъ образомъ, если прежній выборный законъ можно было назвать народнымъ, то новый можно назвать помѣщичьимъ и предназначенъ онъ для того, чтобы Дума стала преимущественно Думой помѣщичьей.

Значительно уменьшивъ число выборщиковъ отъ крестьянъ и отъ рабочихъ, составители закона сочли нужнымъ нѣкоторыя мѣстности совсѣмъ лишить права участвовать въ выборахъ. Такъ среднеазіатскія владѣнія Россіи,—а въ нихъ живетъ болѣе 7 милл. человѣкъ,—совсѣмъ больше не будутъ выбирать въ Думу; не будетъ выбирать и Якутская область; что же касается остальной Сибири, то хотя она и выбираетъ, но число членовъ Думы отъ нея уменьшено. Уменьшено оно и для Польши, и притомъ почти въ три раза.

Чтобы понять, какъ производятся выборы, нужно знать слѣдующее:

1. Кто пользуется избирательнымъ правомъ и всѣ ли пользуются равнымъ избирательнымъ правомъ; кого можно выбирать;

2. Каковъ порядокъ выборовъ;

3. При какихъ условіяхъ совершаются выборы, т. е. можно ли при помощи народныхъ собраній (митинговъ), при помощи газетъ и журналовъ сговариваться о томъ, кого слѣдуетъ выбирать и кого нельзя; другими словами—существуетъ ли свобода избирательной агитаціи, которая только одна даетъ возможность выразиться волѣ избирателей какъ слѣдуетъ, или свободы аги-

---

[1]) Нѣкоторые изъ этихъ рабочихъ выборщиковъ участвовали не въ губернскихъ собраніяхъ, а въ городскихъ собраніяхъ большихъ городовъ.

[2]) Въ городскія избирательныя собранія рабочіе не посылаютъ болѣе выборщиковъ вовсе, даже въ такихъ городахъ, какъ Петербургъ и Москва, хотя число рабочихъ считается тамъ сотнями тысячъ.

тации не существуетъ, и избиратели должны голосовать въ темную [1]).

II. Кто пользуется избирательнымъ правомъ по закону 3 іюня 1907 г.

Въ Германіи, во Франціи и въ другихъ странахъ Европы и Америки каждый взрослый гражданинъ мужскаго пола имѣетъ право участвовать въ выборахъ, и притомъ голосъ каждаго избирателя имѣетъ совершенно такое же значеніе, какъ голосъ всякаго другого; если въ городѣ или въ какомъ-либо округѣ имѣется 20 тысячъ избирателей, то депутатомъ отъ этого округа будетъ человѣкъ, за котораго подано болѣе 10 тыс. голосовъ, совершено безразлично, будутъ ли это голоса помѣщиковъ, крестьянъ, рабочихъ или горожанъ. Всѣ избиратели подаютъ голосъ прямо за депутата (а не чрезъ посредство какого-нибудь выборщика) и подаютъ посредствомъ записки, которую они опускаютъ въ избирательный ящикъ, такъ что никто не можетъ узнать, кто за кого голосовалъ. Это называется всеобщее и равное избирательное право съ прямымъ и тайнымъ голосованіемъ. У насъ этого нѣтъ. Чтобы быть избирателемъ по нашему избирательному закону недостаточно быть просто гражданиномъ Россіи, думающимъ или заботящимся о судьбахъ родины. Для этого нужно обладать такъ называемымъ избирательнымъ цензомъ, т. е. имуществомъ или какимъ-нибудь другимъ основаніемъ, которое даетъ право быть избирателемъ.

По различнымъ родамъ ценза всѣ избиратели дѣлятся на пять разрядовъ или курій: землевладѣльцы, крестьяне, рабочіе, городскіе избиратели перваго разряда (или иначе лица, участвующія въ первомъ съѣздѣ городскихъ избирателей) и городскіе избиратели второго разряда (или лица, участвующія во второмъ съѣздѣ городскихъ избирателей).

Къ землевладѣльцамъ принадлежатъ лица, владѣющія землею или какимъ-либо другимъ недвижимымъ имуществомъ; къ землевладѣльцамъ же причисляются настоятели церквей и молитвенныхъ домовъ всѣхъ вѣроисповѣданій, если церковь или причтъ, либо молитвенный домъ владѣетъ въ уѣздѣ землею.

Цензомъ для землевладѣльцевъ является принадлежащая имъ земля. Но эта земля можетъ составлять либо полный цензъ, либо неполный.

Полный цензъ составляетъ земля въ размѣрѣ различномъ

---

[1]) Законъ о выборахъ составляетъ особую книжку, которая называется „Сводъ Законовъ. Томъ I. Часть 2. Положеніе о выборахъ въ Госуд. Думу. Изданіе 1907 года“. Продается въ Государственной Типографіи въ Петербургѣ и лучшихъ книжныхъ магазинахъ. Цѣна 10 к.

разныхъ губерній: такъ для Виленской губ. полный цензъ составляетъ имѣніе въ [illegible] десятинъ, для Екатеринославской 150, для Московской 200 (кромѣ Богородскаго уѣзда, въ которомъ для полнаго ценза достаточно владѣть 175 десятинами), для однихъ уѣздовъ Смоленской губ. — 225 дес., для другихъ—250; въ южной части Ялтинскаго уѣзда, Тавр. губ. уже [illegible] дес. составляютъ полный цензъ, а въ западной части Θеодосійскаго у. той-же Таврич. губ. только 475 дес., и т. д.

Полный цензъ составляетъ также не земельное, а какое нибудь другое недвижимое имущество, напр. домъ, дача, вообще постройка, если она по земской оцѣнкѣ стоитъ не менѣе 15000 руб. Если же у кого-нибудь есть земля, но въ меньшемъ размѣрѣ, или домъ, стоющій менѣе 15000 р., то такое лицо владѣетъ не полнымъ цензомъ, но все-таки принадлежитъ къ разряду или куріи землевладѣльцевъ.

Землевладѣльцы съ полнымъ цензомъ, то есть землевладѣльцы крупные, сами участвуютъ въ уѣздныхъ съѣздахъ землевладѣльцевъ; на этихъ съѣздахъ они выбираютъ выборщиковъ, которые съѣзжаются съ выборщиками отъ другихъ разрядовъ избирателей (крестьянъ, горожанъ и рабочихъ) на губернское избирательное собраніе. Землевладѣльцы мелкіе (не съ полнымъ цензомъ) сами на этихъ уѣздныхъ съѣздахъ не участвуютъ, а посылаютъ туда только своихъ уполномоченныхъ (по одному на нѣсколько такихъ землевладѣльцевъ [1]). Прежде по закону 1905 г. къ числу землевладѣльцевъ принадлежали также арендаторы и управляющіе крупными помѣстьями, теперь они права голоса лишены совершенно.

Если землевладѣльцемъ является крестьянинъ, принадлежащій къ составу какого-либо сельскаго и волостного общества, то этотъ крестьянинъ ни въ коемъ случаѣ правомъ голоса вмѣстѣ съ землевладѣльцами не пользуется, хотя бы у него были десятки тысячъ десятинъ купленной земли [2]).

Къ крестьянамъ, имѣющимъ право голоса, принадлежатъ только крестьяне-домохозяева; неотдѣленные сыновья, батраки, безземельные, правомъ голоса не пользуются. Не пользуются тоже и крестьяне, хотя бы имѣющіе землю, но живущіе не въ своей деревнѣ, а на сторонѣ. Впрочемъ, говоря точнѣе, сами крестьяне вовсе правомъ голоса не пользуются, а пользуются имъ только 10-ти дворные, т. е. участники волостныхъ сходовъ. Однако выбирать въ уполномоченные волостные сходы могутъ изъ числа всѣхъ крестьянъ домохозяевъ ихъ волости, если только эти крестьяне владѣютъ надѣльной или пріобрѣтенной въ собственность землею и ведутъ лично въ этой волости свое хозяйство не менѣе, чѣмъ одинъ годъ подъ рядъ [3]).

На равныхъ правахъ съ крестьянами въ Астраханской, [illegible], Саратовской и Оренбургской губ. и Земли Войс[illegible]

1) [illegible] въ Государственную думу [illegible] [illegible] далѣе, [illegible] III.
2) [illegible]
3) [illegible]

Донского участвуютъ въ выборахъ также казаки или, лучше сказать, казачьи станичные сборы,—соотвѣтствующіе крестьянскимъ волостнымъ сходамъ.

Къ городскимъ избирателямъ причисляются 1) всѣ домовладѣльцы, владѣющіе домомъ или другимъ недвижимымъ имуществомъ въ городѣ, 2) торговцы и промышленники, 3) чиновники и служащіе на государственной, земской, или на желѣзнодорожной службѣ и получающіе на этой службѣ жалованье; къ нимъ же причисляются тѣ лица, которыя раньше служили на этой службѣ, а теперь получаютъ пенсію. Но рабочіе и низшіе служащіе (прислуга, швейцары, курьеры, стрѣлочники, смазчики, осмотрщики вагоновъ, слесаря, кондукторы, даже локомотивные машинисты, и т. д.,) къ служащимъ не причисляются и правомъ голоса не пользуются, если только они не занимаютъ самостоятельной квартиры. Наконецъ 4) къ городскимъ избирателямъ причисляются лица, занимающія въ городѣ на свое имя отдѣльную квартиру, все равно, обложенную квартирнымъ налогомъ или необложенную. При этомъ къ городскимъ избирателямъ принадлежатъ, какъ это ни странно, всѣ названныя лица, все равно, живутъ ли они въ городѣ или въ деревнѣ. Такъ, сельскій врачъ, живущій всю жизнь въ деревнѣ, но состоящій на земской или государственной службѣ, причисляется къ горожанамъ; учитель, учительствующій въ деревенской земской школѣ, причисляется къ нимъ же и голосуетъ вмѣстѣ съ горожанами. Городскіе избиратели дѣлятся на два разряда или съѣзда. Къ первому разряду или къ первому съѣзду городскихъ избирателей причисляются домовладѣльцы (кромѣ тѣхъ, дома которыхъ стоятъ въ столицахъ менѣе 3000 р., въ небольшихъ городахъ менѣе 300 р.,) и самые богатые торговцы и промышленники; всѣ остальные городскіе избиратели причисляются ко второму разряду или ко второму съѣзду.

Изъ рабочихъ правомъ голоса пользуются только тѣ, кто работаетъ на фабрикахъ, имѣющихъ не менѣе 50 рабочихъ мужского пола, и притомъ кто дѣйствительно работаетъ на нихъ теперь, во время выборовъ. Если рабочій, имѣющій право голоса на фабрикѣ, есть вмѣстѣ съ тѣмъ и крестьянинъ, принадлежащій къ составу сельскаго общества, то онъ, какъ крестьянинъ, свое право голоса потерялъ и можетъ выбирать только какъ рабочій; если онъ живетъ въ городѣ, имѣетъ квартиру, даже платитъ за нее налогъ и, слѣдовательно, могъ бы быть причисленъ къ горожанамъ, то все-таки онъ правомъ голоса какъ городской избиратель не пользуется и обязанъ голосовать непремѣнно только съ рабочими.

Не всѣ тѣ, кто принадлежитъ къ одному изъ этихъ пяти разрядовъ, имѣетъ право голоса. Чтобы его имѣть, нужно:

1) быть мужчиной и достигнуть по крайней мѣрѣ 25-ти лѣтняго возраста. Женщины и люди моложе 25 лѣтъ правомъ голоса не пользуются. Впрочемъ для женщинъ, владѣющихъ недвижимымъ имуществомъ сдѣлано исключеніе:

онѣ голосовать не могутъ, но передавать право голоса своимъ мужьямъ или сыновьямъ онѣ могутъ, ни въ какомъ случаѣ не отцамъ, не братьямъ, не женихамъ, не какимъ-либо другимъ родственникамъ. Женщины работницы, женщины крестьянки, женщины горожанки, кромѣ домовладѣлицъ (напримѣръ: купчихи или женщины, состоящія на службѣ, или женщины, нанимающія на свое имя квартиру) правомъ голоса не пользуются сами и передавать его другимъ тоже не могутъ.

2) Правомъ голоса пользуются только лица, владѣющія своимъ цензомъ не менѣе года; такъ, вмѣстѣ съ землевладѣльцами голосуютъ только тѣ, кто владѣетъ землею не менѣе года, вмѣстѣ съ горожанами только тѣ, кто либо владѣетъ своимъ имуществомъ не менѣе года, либо состоитъ на государственной или другой службѣ и получаетъ жалованіе въ одномъ и томъ же городѣ не менѣе года, либо уплачиваетъ налогъ за квартиру или за другое промышленное предпріятіе не менѣе года, либо нанимаетъ квартиру не менѣе года подрядъ. Волостные сходы могутъ избирать уполномоченнаго только тѣхъ крестьянъ домохозяевъ, которые ведутъ свое хозяйство въ одной и той же волости не менѣе года. И только для рабочихъ сдѣлано нѣкоторое исключеніе: въ выборахъ принимаютъ участіе рабочіе, работающіе на фабрикѣ, независимо отъ того, поступили они на нее давно или нѣтъ, но и они выбрать въ уполномоченные могутъ только тѣхъ рабочихъ, которые работаютъ на одной и той-же фабрикѣ не менѣе 6 мѣсяцевъ подрядъ.

Кромѣ женщинъ и лицъ, недостигшихъ 25-ти лѣтняго возраста, правомъ голоса не пользуются слѣдующія лица, хотя бы они владѣли нужнымъ цензомъ:

1) учащіеся въ университетахъ или въ другихъ учебныхъ заведеніяхъ;

2) военные, состоящіе на дѣйствительной военной службѣ (не-военные врачи правомъ голоса пользуются); если они однако владѣютъ недвижимымъ имуществомъ (въ городѣ или деревнѣ), то они могутъ передавать свой голосъ своимъ сыновьямъ, если таковые у нихъ имѣются;

3) губернаторы, вице-губернаторы, градоначальники и чины полиціи не пользуются правомъ голоса въ губерніи, гдѣ они служатъ; но если у нихъ есть имущество въ другой губерніи, то тамъ они могутъ голосовать; въ своей же губерніи, если они пользуются правомъ голоса не по служебному цензу, а по владѣнію недвижимымъ имуществомъ, они могутъ передавать свой голосъ своимъ сыновьямъ;

4) иностранцы и бродячіе инородцы;

5) состоящіе подъ судомъ или судившіеся и судомъ неоправданные по обвиненію въ тяжкомъ преступленіи. Къ тяжкимъ преступленіямъ причисляются почти всѣ политическія преступленія и преступленія литературныя, а также преступленія аграрныя. Кто когда-либо судился по обвиненію въ такомъ преступленіи, если только онъ не былъ оправданъ, тотъ лишенъ голоса навсегда на всю жизнь, онъ не можетъ ни выби-

рать, ни быть выбраннымъ, хотя бы онъ былъ приговоренъ къ самому маленькому наказанію, или хотя бы онъ былъ помилованъ государемъ императоромъ.

Изъ всего этого мы видимъ, что правомъ голоса въ Россіи пользуются далеко не всѣ и даже далеко не всѣ взрослые мужчины. Крестьяне, собственно говоря, правомъ голоса вовсе не пользуются, а пользуются имъ только десятидворные. Изъ рабочихъ правомъ голоса не пользуются тѣ, кто работаетъ на мелкихъ фабрикахъ (на которыхъ работаетъ менѣе 50 рабочихъ) и всѣ безработные. Число такихъ рабочихъ равняется многимъ сотнямъ тысячъ. Изъ горожанъ правомъ голоса не пользуются начинающіе врачи, адвокаты, литераторы, художники и т. д., если они не имѣютъ квартиры, а живутъ либо у родственниковъ, либо нанимаютъ отдѣльныя комнаты.

Изъ тѣхъ лицъ, которыя пользуются правомъ голоса, это право принадлежитъ не каждому въ равной степени. Мы уже видѣли, какъ распредѣляется число выборщиковъ. Помѣщиковъ въ Россіи нѣсколько сотъ тысячъ человѣкъ и на нихъ приходится 2594 выборщиковъ, а крестьянъ имѣется нѣсколько десятковъ милліоновъ человѣкъ, и на нихъ приходится 1132 выборщика. Даже и внутри этихъ классовъ право голоса далеко не равное. Помѣщикъ, владѣющій 400 или 500 десятинъ земли, имѣетъ при выборахъ выборщиковъ одинъ голосъ, а для того, чтобы мелкіе помѣщики получили голосъ на уѣздномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ, имъ нужно выбрать изъ своей среды уполномоченнаго, одного на нѣсколько человѣкъ. На фабрикѣ, на которой работаетъ 50 рабочихъ, выбирается одинъ уполномоченный, и на фабрикѣ, на которой работаетъ 1999 рабочихъ, выбирается тоже одинъ уполномоченный: слѣдовательно, 50 рабочихъ на первой изъ нихъ имѣютъ такое же значеніе на избирательныхъ вѣсахъ, какъ почти 2000 рабочихъ на второй изъ нихъ.

Тоже самое неравенство существуетъ для отдѣльныхъ мѣстностей Россіи. Такъ, 90 милліоновъ жителей Европейской Россіи выбираютъ 403 членовъ думы — слѣдовательно, приблизительно на 250 тысячъ жителей одного, а 9 милліоновъ жителей Царства Польскаго посылаютъ въ думу только 14 членовъ; слѣдовательно, на 700 тысячъ жителей приходится одинъ депутатъ. Такимъ образомъ Польша представлена въ думѣ въ 3 раза слабѣе, чѣмъ Европейская Россія. То же самое вѣрно и для Кавказа, 7 милліоновъ жителей котораго посылаютъ въ думу 10 депутатовъ, слѣдовательно, одного на 700 тысячъ жителей. Якутская область и Среднеазіатскія владѣнія съ такими большими городами, какъ Ташкентъ, Вѣрный, Самаркандъ, какъ мы уже видѣли, вовсе не участвуютъ въ выборахъ въ думу и не посылаютъ въ нее ни одного депутата.

Такимъ образомъ голосованіе у насъ не всеобщее и далеко не равное, хотя каждый избиратель можетъ голосовать только одинъ разъ и только въ одномъ классѣ избирателей, даже если онъ сразу принадлежитъ къ двумъ классамъ. Такъ, напримѣръ,

ищь человѣкъ имѣетъ помѣстье, положимъ, въ Смол... ...бл... служитъ и живетъ въ Петербургѣ, то онъ прин... сразу къ двумъ классамъ: онъ смоленскій землевла... ...лецъ и онъ же петербургскій горожанинъ. По прежнему закону онъ могъ выбирать два раза: одинъ разъ на съѣздѣ смоленскихъ землевладѣльцевъ и другой вмѣстѣ съ петербургскими городскими избирателями. Теперь это запрещено, и онъ можетъ голосовать только одинъ разъ. Но зато онъ можетъ выбрать, гдѣ ему удобнѣе голосовать или гдѣ своимъ голосомъ онъ можетъ сдѣлать больше дѣла; онъ можетъ приписаться либо къ смоленскимъ землевладѣльцамъ, либо къ петербургскимъ городскимъ избирателямъ. Но такая свобода предоставлена далеко не всѣмъ. Если какой либо крестьянинъ, принадлежащій къ составу сельскаго общества, имѣетъ въ томъ же уѣздѣ прикупную землю или занимается торговлей въ своемъ уѣздномъ городѣ, то онъ не можетъ голосовать ни какъ землевладѣлецъ, ни какъ горожанинъ, даже если бы захотѣлъ, а только какъ крестьянинъ. Точно также рабочій можетъ голосовать только какъ рабочій, ни въ какомъ случаѣ не какъ горожанинъ, не какъ крестьянинъ. Въ первой государственной думѣ было немало крестьянъ, избранныхъ на съѣздахъ землевладѣльцевъ. Теперь уже этого быть не можетъ.

Выбирать можно только въ своей собственной средѣ. Такъ землевладѣльцы могутъ выбрать только землевладѣльца же, и притомъ непремѣнно изъ своего города, горожане—только горожанина же, и притомъ только изъ своего города, рабочіе—только рабочаго со своей фабрики. Уполномоченные отъ рабочихъ могутъ выбрать въ выборщики только кого-либо изъ своей среды, губернское избирательное собраніе можетъ выбрать членомъ думы только выборщика и притомъ только выборщика этой самой губерніи. Только волостной сходъ можетъ выбрать въ уполномоченные не непремѣнно своего участника; но и онъ не можетъ выбрать сосѣдняго учителя (даже если онъ крестьянинъ), врача, священника, а непремѣнно крестьянина-домохозяина изъ этой же волости, и то если ему не меньше 25 лѣтъ, если онъ ведетъ самъ хозяйство не меньше года и т. д. Но уполномоченные отъ крестьянъ могутъ выбрать выборщиковъ только изъ своей среды.

Выборы производятся по губерніямъ; другими словами, каждый членъ думы выбирается не отъ уѣзда, тѣмъ болѣе не отъ волости, а также не отъ города, а именно отъ губерніи: есть члены думы отъ Петербургской, Тверской, Смоленской и т. д. губерній. При этомъ каждая губернія выбираетъ по нѣсколько членовъ думы: Петербургская—4, Тверская—8, Смолен... ...и т. д. Прежде число членовъ думы было назначе... ...губернію въ зависимости отъ числа жителей—... ...по одному на 250 тысячъ душъ населенія. Теперь д... ...губерній это число измѣнено. Изъ губерній выд... ...самые большие города, а именно: Петербургъ, ...Кіевъ, Одесса и Рига (да сверхъ того въ Польш...

Варшава и Лодзь), которые выбираютъ отдѣльно. Изъ нихъ Петербургъ выбираетъ 6 членовъ думы, Москва—4, остальные города по 2 (только Лодзь одного). Въ 5 ти большихъ городахъ Европейской Россіи (Петербургъ, Москва, Кіевъ, Одесса и Рига) членовъ думы выбираютъ городскіе избиратели прямо, въ губерніяхъ же ихъ выбираютъ особые выборщики, избранные избирателями, и образующіе изъ себя губернскія избирательныя собранія; завѣдуютъ производствомъ выборовъ въ уѣздахъ особыя уѣздныя по дѣламъ о выборахъ комиссіи. Каждая такая комиссія состоитъ изъ члена окружнаго суда, изъ предсѣдателя уѣздной земской управы, уѣзднаго предводителя дворянства и нѣкоторыхъ должностныхъ лицъ. Въ эти комиссіи можетъ жаловаться каждый, кто замѣтитъ, что его права нарушены, что совершено какое либо нарушеніе закона.

Жалобу можно приносить или лично, или письменно по почтѣ. Въ такомъ случаѣ на жалобѣ пишется: „Въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію такого то уѣзда, такого то (имя, фамилія и адресъ) Прошеніе;“ а на конвертѣ: въ такой то городъ, въ уѣздную и т. д. комиссію. Надъ уѣздной комиссіей стоитъ губернская по дѣламъ о выборахъ комиссія. Она состоитъ изъ предсѣдателя окружнаго суда, губернскаго предводителя дворянства и нѣсколькихъ должностныхъ лицъ. Ей нужно приносить жалобу на уѣздную комиссію, а иногда (дальше подробно будетъ сказано, когда именно) и помимо уѣздной комиссіи. Когда жалоба приносится въ нее прямо, помимо уѣздной комиссіи, то въ нее она и посылается, а когда жалоба приносится на рѣшеніе уѣздной коммиссіи, то на жалобѣ пишется: „Въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію такой то губерніи такого то (имя, фамилія, адресъ) Прошеніе“, а подается она (или посылается по почтѣ) въ ту самую уѣздную комиссію, на которую приносится жалоба, и она уже отправляетъ ее со своими объясненіями въ губернскую комиссію. Только въ Одессѣ для городскихъ выборовъ существуетъ особая городская по дѣламъ о выборахъ комиссія. На губернскую комиссію можно жаловаться въ Правительствующій Сенатъ (въ такомъ случаѣ на жалобѣ пишется: въ Сенатъ, а подается она или посылается по почтѣ въ ту самую губернскую комиссію, на которую приносится жалоба). Общій надзоръ за производствомъ выборовъ возлагается на губернаторовъ [1]).

[1]) Въ этой книжкѣ мы объяснимъ, какъ производятся выборы въ Европ. Россіи. На Кавказѣ, въ Польшѣ, въ Сибири выборы производятся нѣсколько иначе, чѣмъ въ Европ. Россіи; здѣсь мы говорить объ этомъ не станемъ. Не станемъ мы говорить здѣсь также о томъ, какъ производятся выборы членовъ думы отъ русскаго населенія Виленской и Ковенской губерніи, которое выбираетъ отдѣльно отъ прочаго населенія этихъ губерній (польскаго, литовскаго и еврейскаго).

...ихъ землевладѣльцы выбираютъ выборщиковъ в губернское избирательное собраніе.

Каждомъ уѣздѣ уѣздная земская управа, а гдѣ нѣтъ земства, тамъ уѣздное полицейское управленіе составляетъ списокъ всѣхъ землевладѣльцевъ, имѣющихъ право голоса по разряду землевладѣльцевъ даннаго уѣзда. Въ этомъ спискѣ указывается, принадлежитъ ли этотъ землевладѣлецъ къ числу крупныхъ или мелкихъ. Когда эти списки готовы, то они выставляются въ земской управѣ на всеобщее обозрѣніе, такъ что каждый можетъ туда зайти и потребовать, чтобы ему ихъ показали; кромѣ того они печатаются въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ. Дѣлается это обязательно никакъ не позже, чѣмъ за четыре недѣли до дня выборовъ (въ прежнемъ законѣ назначался срокъ болѣе удобный для избирателей: за шесть недѣль до дня выборовъ). Каждый землевладѣлецъ, имѣющій право голоса, самъ долженъ слѣдить, занесенъ ли онъ въ избирательный списокъ; иначе онъ потеряетъ право голоса. Если, разсмотрѣвъ списокъ, онъ найдетъ, что его имени въ немъ нѣтъ, то онъ долженъ жаловаться въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію; срокъ для этой жалобы назначенъ двухнедѣльный со дня опубликованія избирательныхъ списковъ въ губернскихъ вѣдомостяхъ; если же уѣздная комиссія не уважитъ жалобы, то въ губернскую комиссію, а на нее въ Сенатъ. Чтобы выбрать выборщиковъ, землевладѣльцы созываются на съѣзды. На съѣздахъ землевладѣльцевъ могутъ принимать участіе только крупные землевладѣльцы, владѣющіе полнымъ цензомъ; мелкіе же землевладѣльцы, полнымъ цензомъ не владѣющіе, посылаютъ на нихъ своихъ уполномоченныхъ, по одному на полный цензъ. Чтобы выбрать уполномоченныхъ, мелкіе землевладѣльцы созываются на предварительные съѣзды. На этихъ предварительныхъ съѣздахъ участвуютъ и священники и настоятели церквей, у которыхъ есть земля. Когда соберется такой предварительный съѣздъ, то подсчитывается, сколько земли принадлежитъ людямъ, собравшимся на него. Если окажется, например, что ихъ собралось сто человѣкъ, и у всѣхъ у нихъ имѣется 3000 десятинъ земли, а въ этомъ уѣздѣ полный цензъ составляетъ 300 десятинъ, то значитъ, что у этихъ ста человѣкъ десять полныхъ цензовъ, и они по числу цензовъ могутъ выбрать десять уполномоченныхъ. Этихъ десятерыхъ они посылаютъ на съѣздъ землевладѣльцевъ; тамъ они будутъ голосовать за сотню пославшихъ ихъ людей вмѣстѣ съ крупными землевладѣльцами, изъ которыхъ каждый подаетъ голосъ только за одного себя; хотя уполномоченные посланы сотнею людей, но голосовъ у нихъ будетъ всего десять, а голосовъ крупныхъ землевладѣльцевъ всегда перевѣсъ ихъ голоса... Число выборщиковъ, которыхъ въ ...нѣ

1.

[illegible]

...ого каждый съѣздъ землевладѣльцевъ, различно для ...о уѣзда; оно назначено въ особомъ расписаніи, приложенномъ къ Положенію о выборахъ.

Какъ предварительные съѣзды, такъ и съѣзды землевладѣльцевъ созываются въ каждомъ уѣздѣ въ день, заранѣе назначенный губернаторомъ, который о времени и мѣстѣ съѣзда оглашаетъ заранѣе во всеобщее свѣдѣніе черезъ газет... Съѣзды эти собираются или одинъ на цѣлый уѣздъ, или же ...и дѣлятся на нѣсколько отдѣленій, либо по мѣстностямъ уѣзда (напримѣръ, одинъ съѣздъ для сѣверной части уѣзда, другой для средней части, третій для южной части уѣзда), либо по роду ценза (напримѣръ, одинъ съѣздъ землевладѣльцевъ собственниковъ, другой съѣздъ лицъ, владѣющихъ въ уѣздѣ горнозаводскими дачами и т. д.), либо наконецъ по національности избирателей (напримѣръ, одинъ съѣздъ для русскихъ, другой для поляковъ или одинъ для русскихъ и поляковъ, другой для литовцевъ, или одинъ для русскихъ и другой для поляковъ и литовцевъ и т. д.). Такое раздѣленіе съѣзда производится заранѣе министромъ внутреннихъ дѣлъ, который можетъ его произвести или не производить совершенно по собственному усмотрѣнію. И это относится какъ къ предварительнымъ съѣздамъ, такъ и къ съѣздамъ землевладѣльцевъ [2]). Какъ на тѣхъ, такъ и на другихъ предсѣдательствуетъ либо предводитель дворянства, либо лицо, особо назначенное для этого губернаторомъ изъ числа мѣстныхъ землевладѣльцевъ. На предварительныхъ съѣздахъ выборы производятся посредствомъ баллотировки шарами, опускаемыми въ избирательный ящикъ; на избирательныхъ съѣздахъ, немноголюдныхъ, на которыхъ имѣютъ право участвовать меньше 500 человѣкъ, выборы производятся тоже баллотировкой шарами; если же съѣздъ очень многолюденъ, а именно если на немъ имѣетъ право участвовать болѣе 500 человѣкъ, то выборы производятся посредствомъ записокъ: каждый участникъ съѣзда пишетъ записку съ именами выборщиковъ, за которыхъ онъ голосуетъ, свертываетъ и подаетъ предсѣдателю для опусканія въ избирательный ящикъ [3]). Предварительные съѣзды открываются въ 12 часовъ дня; каждый участникъ таковаго съѣзда долженъ къ этому времени быть уже на немъ; тотъ, кто опоздаетъ, теряетъ право голоса. Тоже самое и на съѣздахъ землевладѣльцевъ, на которыхъ имѣютъ право участвовать менѣе 500 человѣкъ. Многолюдные же (болѣе 500 человѣкъ) съѣзды землевладѣльцевъ открываются въ 9 часовъ утра, и каждый избиратель можетъ явиться на съѣздъ въ этотъ день въ какое ему угодно время отъ 9 часовъ утра до 9 вечера. Выбирать какъ уполномоченныхъ, такъ и выборщиковъ какъ на предварительныхъ, такъ и на уѣздныхъ съѣздахъ землевладѣльцы могутъ только изъ своей собственной среды, изъ числа землевладѣльцевъ, имѣющихъ право ...

---

1) Ст. 86...
2) Ст. 2... 30...
3) Ст. 9... Положенія о выборахъ.

именно на этомъ съѣздѣ. Нельзя выбрать горожанина, крестьянина, рабочаго, даже землевладѣльца изъ сосѣдняго уѣзда. Но если какой нибудь землевладѣлецъ, имѣющій право голоса на этомъ съѣздѣ, на него не явился по болѣзни, вслѣдствіе ареста или по другой причинѣ, то онъ все-таки можетъ быть избранъ.

Чтобы быть избраннымъ въ уполномоченные на предварительномъ съѣздѣ или въ выборщики на уѣздномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ (или на отдѣленіи того или другого), нужно получить такъ называемое абсолютное большинство голосовъ. Абсолютнымъ большинствомъ голосовъ называется такое большинство, когда оно больше половины всѣхъ поданныхъ голосовъ. Предположимъ, что подано 100 голосовъ, а выбрать нужно одного человѣка. За Иванова подано 60 голосовъ, за Петрова—30, за Павлова—10. Выбранъ значитъ Ивановъ, потому что за него подано больше половины голосовъ или абсолютное большинство. Но могло случиться и такъ, что за Иванова подано 40, за Петрова 25, за Павлова 20, за Сидорова—15. Ивановъ получилъ больше, чѣмъ всѣ другіе; но все таки за него подано меньше половины голосовъ, значитъ абсолютнаго большинства голосовъ у него нѣтъ, а есть только такъ называемое относительное большинство; поэтому никто не избранъ и нужно назначить новые (дополнительные) выборы. Тоже самое бываетъ и тогда, когда нужно выбрать не одного, а нѣсколькихъ. Голосуетъ, положимъ, по прежнему сто человѣкъ, а выбрать нужно четырехъ. Ивановъ получилъ 60 голосовъ, Петровъ 40, Павловъ 30, Сидоровъ 25, остальные нѣсколько человѣкъ кто по 20, кто по 15. Выбранъ абсолютнымъ большинствомъ Ивановъ, а слѣдующіе три (потому что надо выбрать четырехъ), не выбраны, такъ какъ они получили только относительное большинство; нужно значитъ назначить дополнительные выборы. Эти дополнительные выборы производятся на слѣдующій день или позднѣе, въ день, назначенный губернаторомъ и на нихъ для выборовъ считается достаточнымъ уже относительное большинство, если и на этотъ разъ никто не получитъ абсолютнаго [1]).

Во время выборовъ могутъ присутствовать только лица, имѣющія право голосовать въ этомъ съѣздѣ или въ этомъ отдѣленіи, да еще предсѣдатель съѣзда. Присутствіе всякаго посторонняго лица будетъ незаконно [2]).

Если кто-либо замѣтитъ, что на выборахъ допущено какое либо нарушеніе закона, напримѣръ, что на нихъ присутствуетъ постороннее лицо или что къ выборамъ не допущенъ человѣкъ, имѣющій право голоса, или напротивъ допущенъ человѣкъ, права голоса на этомъ съѣздѣ не имѣющій, или что кто нибудь голосовалъ открыто вмѣсто того, чтобы голосовать

---

[1]) Ст. 106. Положенія.

[2]) Въ Архангельской губерніи особыхъ съѣздовъ землевладѣльцевъ не устраивается, и землевладѣльцы собираются на общій съѣздъ съ городскими избирателями, крупные землевладѣльцы участвуютъ на первыхъ съѣздахъ городскихъ избирателей; мелкіе—на вторыхъ (ст. 36).

выто, то онъ долженъ жаловаться въ трехдневный с[рокъ со дня] закрытія съѣзда или его отдѣленія. Жалоба приносится въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію. Если уѣздная комиссія найдетъ, что на выборахъ законъ былъ дѣйствительно нарушенъ, то она можетъ отмѣнить выборы; тогда назначаются новые. Если уѣздная комиссія откажетъ, то въ трехдневный срокъ со дня объявленія ея рѣшенія заинтересованное лицо можетъ жаловаться въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію, а на эту послѣднюю въ правительствующій сенатъ.

IV. Какъ крестьяне выбираютъ выборщиковъ въ губернское избирательное собраніе.

Волостные сходы, какъ извѣстно, состоятъ изъ десятидворныхъ, выбранныхъ сельскимъ сходомъ по одному на 10 дворовъ каждаго селенія, а также изъ всѣхъ сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ, которыхъ выбираютъ на сельскихъ или волостныхъ сходахъ. Къ числу такихъ должностныхъ лицъ принадлежатъ: волостной старшина, помощникъ волостного старшины, сельскіе старосты, судьи волостныхъ судовъ, а также кандидаты къ нимъ (въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ существуютъ земскіе начальники) и сборщики податей и засѣдатели волостного правленія (въ тѣхъ обществахъ и волостяхъ, которыя признаютъ нужнымъ имѣть таковыхъ [1]).

Всѣ эти лица могутъ участвовать въ волостномъ сходѣ, могутъ слѣдовательно участвовать и въ выборахъ уполномоченныхъ для выбора выборщиковъ въ Думу. Приэтомъ законъ не требуетъ какого нибудь опредѣленнаго срока для службы въ этой должности. Волостной старшина, сельскій староста, засѣдатель волостного правленіи, выбранный на эту должность вчера, сегодня уже можетъ принять участіе въ волостномъ сходѣ [2]).

Отъ каждой волости въ 2000 и въ 60000 душъ—все равно, выбирается по два уполномоченныхъ.

Выборы на волостныхъ сходахъ производятся баллотировкою шарами.

При выборахъ могутъ присутствовать только члены волостного схода; никто посторонній не можетъ быть допущенъ. Поэтому если бы крестьяне захотѣли выслушать мнѣніе сосѣдняго учителя, сосѣдняго священника, сосѣдняго землевладѣльца или кого нибудь другого, то они не могутъ позвать

---

[1]) Это указано въ ст. ст. [illegible] и 180 Положенія о сельскомъ сос[illegible] коновъ, т. IX, Особое Приложеніе.

[2]) По прежнему закону, какъ уже было сказано раньше, кре[illegible] передъ выборами въ Думу переизбрать [illegible] они этого сдѣлать не [illegible], а выборы уполномоченныхъ [illegible] волостнымъ сходомъ, который избранъ былъ раньше [illegible] (ст. [illegible] Положенія).

ихъ или допустить къ себѣ. Въ свою очередь если бы земскій начальникъ, становой приставъ или кто либо другой посторонній пожелалъ присутствовать на такомъ волостномъ сходѣ, то они поступили бы незаконно, и волостные сходы должны требовать ихъ удаленія [1]). На волостномъ сходѣ, прежде чѣмъ приступить къ выборамъ, его члены могутъ спорить другъ съ другомъ, убѣждать другъ друга, вообще столковываться сколько угодно, и никто не имѣетъ права запретить имъ высказывать какое бы то ни было мнѣніе на этотъ счетъ. Волостной сходъ, какъ уже было сказано раньше, можетъ выбрать уполномоченныхъ не только изъ своей собственной среды, но изо всѣхъ крестьянъ-домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ данной волости или приписанныхъ къ ней, если только эти крестьяне-домохозяева живутъ въ этой волости и ведутъ въ ней хозяйство не менѣе года [2]). Такимъ образомъ, если членъ волостного схода не удовлетворяетъ этому условію, то онъ можетъ выбирать, но не можетъ быть выбраннымъ.

По прежнему закону этого не было. По прежнему закону волостной сходъ могъ выбирать въ уполномоченные кого угодно изъ всѣхъ крестьянъ, принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ данной волости, конечно, если они удовлетворяютъ общимъ условіямъ, которыя требуются для того, чтобы имѣть право голоса (мужской полъ, возрастъ не ниже 25 лѣтъ, ненахожденіе подъ судомъ и т. д.). Никакого срока проживанія не было и не было обязательства вести лично хозяйство. Поэтому при выборахъ въ первую Думу во многихъ волостяхъ крестьяне выбрали уполномоченными тѣхъ крестьянъ, которые, будучи крестьянами и принадлежа къ составу этой волости, въ то же время хозяйства здѣсь не вели, а жили гдѣ нибудь по близости и были сельскими учителями или кѣмъ нибудь другимъ и пользовались довѣріемъ своихъ односельчанъ.

Нѣкоторые изъ такихъ уполномоченныхъ попали въ выборщики, а потомъ и въ члены первой Думы и въ этой думѣ были защитниками народныхъ интересовъ. Уже къ выборамъ во вторую Думу было разъяснено, что волостные сходы могутъ выбирать только крестьянъ-домохозяевъ, а теперь въ третью думу прибавлено къ этому, что только крестьяне-домохозяева изъ проживших въ этой самой волости и ведшихъ въ ней хозяйство по крайней мѣрѣ одинъ годъ. Такимъ образомъ законодатель все меньше и меньше довѣряетъ крестьянамъ-избирателямъ и все больше и больше старается съузить число людей, изъ которыхъ волостной сходъ можетъ выбирать своихъ уполномоченныхъ.

Когда волостной сходъ выберетъ своихъ двухъ уполномоченныхъ, то онъ объ этомъ составляетъ приговоръ. Если онъ найдетъ нужнымъ, то онъ можетъ назначить своимъ

[1]) Ст. 85.
[2]) Ст. 37.

уполномоченнымъ изъ своихъ средствъ вознагражде[illegible] покрытія расходовъ по поѣздкѣ въ городъ. Въ тотъ же [illegible] или самое позднее на слѣдующій день волостной ст[illegible] долженъ представить приговоръ волостнаго схода въ уѣ[illegible] по дѣламъ о выборахъ комиссію. Земскій начальникъ не мо[illegible]жетъ требовать этотъ приговоръ на свое разсмотрѣніе [illegible] не можетъ отмѣнять его [1]).

Каждый заинтересованный въ выборахъ въ этой [illegible]лости, слѣдовательно каждый крестьянинъ-домохозяинъ [illegible] волости и каждый членъ волостного схода могутъ жало[illegible] на неправильность, произведенную при выборахъ. Жал[illegible] можно на то, что кто нибудь не былъ допущенъ на [illegible] если онъ имѣетъ на это право, что волостной старшина [illegible] кто либо другой помѣшалъ волостному сходу высказыват[illegible] что на волостномъ сходѣ присутствовало постороннее [illegible] напримѣръ, земскій начальникъ, становой приставъ [illegible] нибудь другой и т. д. Не слѣдуетъ только пропускат[illegible] жалобы; срокъ очень короткій: всего 3 дня со времен[illegible] лостного схода (самый сходъ или день, когда был[illegible] сходъ, не считается). Жалоба пишется въ уѣздную [illegible] и либо подается въ нее, либо посылается въ нее по [illegible] либо передается черезъ волостного старшину, который об[illegible] ее передать безотлагательно [2]).

Уѣздная комиссія можетъ отмѣнить выборы, если [illegible] жалобу основательной. Если она откажетъ жа[illegible] въ томъ, что тотъ считаетъ правильнымъ, то на это [illegible] можно жаловаться въ губернскую по дѣламъ о выбор[illegible] миссію.

Совершенно въ томъ же порядкѣ на волостныхъ [illegible] выбираются также уполномоченные отъ казаковъ на [illegible]ваемыхъ станичныхъ сборахъ въ Астраханской, Са[illegible] Саратовской, Оренбургской губерніяхъ и землѣ Войска Донск[illegible] (въ другихъ губерніяхъ особыхъ станичныхъ сборовъ нѣтъ [illegible] казаки выбираютъ какъ и крестьяне, на волостныхъ сх[illegible]

Когда волостные сходы выбрали своихъ уполномоченны[illegible] губернаторъ назначаетъ, на какой день должны [illegible] съѣхаться и въ какомъ мѣстѣ нужно собраться на уѣзд[illegible] съѣздъ. Уѣздный съѣздъ уполномоченныхъ отъ волост[illegible] же, какъ и съѣздъ землевладѣльцевъ (см. выше, [illegible] стр. 17) можетъ быть раздѣленъ на нѣсколько отдѣл[illegible] національности крестьянъ, напримѣръ: на русскій и [illegible] на русскій и грузинскій, русскій и армянскій или [illegible] русскій, и на одинъ грузинскій и армянскій вмѣстѣ [illegible] Раздѣленіе это производится министромъ внутреннихъ [illegible] который можетъ его произвести или не произво[illegible] ему собственному усмотрѣнію. Если такое раздѣлен[illegible]ится, то между каждымъ отдѣленіемъ съѣзда дѣлят[illegible] борщиковъ, которыхъ слѣдуетъ избрать въ этомъ

[illegible]

соотвѣтствіи съ числомъ уполномоченныхъ, входящихъ въ составъ каждаго отдѣленія [1]).

Съѣздъ уполномоченныхъ отъ волостей такъ же, какъ и съѣздъ землевладѣльцевъ открывается подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства или лица, его замѣщающаго, ровно въ 12 часовъ назначеннаго для съѣзда дня; кто опоздаетъ къ этому сроку, тотъ не можетъ участвовать въ выборахъ. Выборы производятся закрытой подачей голосовъ посредствомъ баллотировки шарами, опускаемыми въ закрытый ящикъ. Выбирать въ уѣздныхъ съѣздахъ уполномоченныхъ отъ волостей можно только изъ своей собственной среды, т. е. изъ числа уполномоченныхъ этого самаго съѣзда; но если какой нибудь уполномоченный заболѣлъ или арестованъ, или по какой другой причинѣ на съѣздъ не явился, то его все-таки можно выбрать. Чтобы быть выбраннымъ въ выборщики, нужно получить такъ называемое абсолютное большинство голосовъ. Что значитъ абсолютное большинство голосовъ, это объяснено выше [2]). Если никто не получилъ абсолютнаго большинства голосовъ или число лицъ, получившихъ абсолютное большинство, недостаточно, то на слѣдующій день назначаются дополнительные выборы. На нихъ уже выбранными признаются лица, получившія хотя бы относительное большинство голосовъ.

Точно также въ губерніи Оренбургской и землѣ Войска Донского съѣзжаются на уѣздные съѣзды уполномоченные отъ казачьихъ станичныхъ сборовъ.

Эти же уполномоченные отъ казачьихъ станичныхъ сборовъ Астраханскаго Войска, расположенныхъ въ Астраханской, Самарской и Саратовской губерніи, съѣзжаются въ г. Астрахани на одинъ общій съѣздъ, и на немъ выбираютъ пятерыхъ выборщиковъ, которыхъ посылаютъ въ губернское избирательное собраніе Астраханской губерніи.

Число выборщиковъ, которыхъ нужно выбрать, опредѣлено закономъ для каждаго уѣзда. Такъ, напримѣръ, въ Смоленскомъ уѣздѣ на уѣздномъ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ крестьянъ выбирается одинъ выборщикъ, а въ Духовщинскомъ уѣздѣ той же Смоленской губ.—три выборщика (по прежнему закону въ Смоленскомъ уѣздѣ было—2, а въ Духовщинскомъ—3); Въ Бобруйскомъ уѣздѣ Минской губ. уѣздный съѣздъ уполномоченныхъ выбираетъ 6 выборщиковъ. Если онъ будетъ раздѣленъ на два съѣзда по національностямъ, то число выборщиковъ, приходящихся на каждое отдѣленіе, будетъ заблаговременно назначено министромъ внутреннихъ дѣлъ.

Если на съѣздѣ будетъ допущено какое либо нарушеніе закона, то каждый, заинтересованный въ правильности выборовъ въ этомъ уѣздѣ, можетъ принести жалобу въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію. Не слѣдуетъ только пропускать срока; онъ очень кратокъ: всего три дня со дня закрытія

---

1) Ст. 38. Положенія.
2) Глава III, страница 18.

съѣзда (самый день съѣзда и день дополнительныхъ выборовъ, если таковые были произведены на этомъ съѣздѣ, не считаются). По дѣламъ о выборахъ комиссія разсматриваетъ и объявляетъ лицу, подавшему ее свое постановленіе. ... дневный срокъ послѣ объясненія этого постановленія заинтересованное лицо можетъ жаловаться въ губернскую по уѣзднымъ выборахъ комиссію, а на нее въ правительствующій сенатъ [1].

V. Какъ городскіе избиратели выбираютъ выборщиковъ въ губернское избирательное собраніе.

Городскіе избиратели, какъ уже было сказано выше, дѣлятся на два съѣзда: къ первому принадлежатъ наиболѣе богатые домовладѣльцы, торговцы и промышленники, а ко второму—остальные избиратели, имѣющіе право голосовать въ городахъ. За исключеніемъ Петербурга, Москвы, Кіева, Одессы и Риги, городскіе избиратели всѣхъ остальныхъ городовъ собираются на первый и на второй съѣздъ, на немъ выбираютъ своихъ выборщиковъ въ губернское избирательное собраніе, также, какъ это на своихъ съѣздахъ дѣлаютъ землевладѣльцы, крестьяне и рабочіе. На этихъ съѣздахъ въ числѣ городскихъ избирателей участвуютъ въ выборахъ и тѣ промышленники, торговцы, а также тѣ служащіе на государственной, земской, общественной или желѣзнодорожной службѣ, которые живутъ не въ городахъ, а въ деревняхъ. Да и въ Петербургскомъ, Московскомъ, Кіевскомъ, Одесскомъ, и Рижскомъ уѣздахъ тѣ городскіе избиратели, которые живутъ не въ самыхъ городахъ, а въ уѣздахъ, съѣзжаются на свои первый и второй уѣздные съѣзды и выбираютъ своихъ выборщиковъ.

Всѣ городскіе избиратели, имѣющіе право участвовать въ выборахъ въ первомъ или во второмъ городскомъ съѣздѣ каждаго уѣзда, заносятся въ избирательные списки. Всѣ избирательные списки ведутся городскими управами уѣздныхъ городовъ, а въ мѣстечкахъ—мѣщанскими управами. Домовладѣльцевъ, торговцевъ, промышленниковъ, служащихъ и тѣхъ квартирантовъ, которые уплачиваютъ квартирный налогъ, управа обязана помѣстить въ списки сама, а тѣ городскіе избиратели, которые имѣютъ право участвовать въ выборахъ вслѣдствіе найма квартиры, не обложенной квартирнымъ налогомъ, должны сами заблаговременно явиться въ городскую управу (въ мѣстечкахъ—въ мѣщанскую управу) и требовать занесенія въ списокъ; можно это сдѣлать и по почтѣ. При томъ они должны принести съ собою доказательство того, что они занимаютъ не менѣе года квартиру. Такимъ доказательствомъ можетъ быть либо договоръ о наймѣ квартиры, либо удостовѣреніе отъ мѣстной полиціи о томъ, что данное лицо занимаетъ квартиру въ теченіе года въ одномъ и томъ ...

[1]) Ст. 112—117.

Полиція обязана выдать такое увѣдомленіе. Если она этого не дѣлаетъ, то квартирантъ долженъ жаловаться полиціймейстеру, градоначальнику или исправнику, а на ихъ губернатору. То же самое должны сдѣлать тѣ избиратели, которые пользуются правомъ голоса вслѣдствіе того, что получаютъ пенсію по службѣ.

Квартирантъ или пенсіонеръ, который не сдѣлаетъ этого во время ни лично, ни по почтѣ, ни черезъ посредство довѣреннаго лица, теряетъ право голоса. Срокъ, до котораго нужно сдѣлать подобное заявленіе, публикуется заранѣе въ каждой губерніи особенно. Въ большей части Россіи для выборовъ въ третью Думу такимъ срокомъ назначено начало іюля 1907 г.

При занесеніи въ списокъ не требуется сообщать управѣ никакихъ другихъ свѣдѣній о себѣ, кромѣ того, что касается найма квартиры или полученія пенсіи. Помѣщикъ не обязанъ говорить, что онъ помѣщикъ, рабочій не обязанъ сообщать, что онъ рабочій, и т. д.

Не болѣе, чѣмъ за четыре недѣли до начала выборовъ, списокъ городскихъ избирателей каждаго уѣзда долженъ быть опубликованъ въ губернскихъ вѣдомостяхъ той губерніи, въ которой находится этотъ уѣздъ. Кромѣ того онъ долженъ быть выставленъ въ городской управѣ для всеобщаго обозрѣнія, и каждый имѣетъ право его тамъ разсматривать.

Каждый долженъ самъ справиться,— занесенъ ли онъ въ списокъ. Если кто либо замѣтитъ, что онъ въ спискѣ пропущенъ, то онъ долженъ жаловаться въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію. Нельзя пропускать срока жалобы: двѣ недѣли со дня опубликованія списка. Жалобу можно посылать въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію по почтѣ. Разсмотрѣвъ эту жалобу, комиссія обязана дать отвѣтъ жалобщику. Если отвѣтъ этотъ будетъ неудовлетворительный, то слѣдуетъ жаловаться въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію, а на нее въ сенатъ.

Съѣзды какъ первый, такъ и второй городскихъ избирателей созываются по уѣздамъ въ день, назначенный заранѣе губернаторомъ.

Каждый съѣздъ, какъ первый, такъ и второй, можетъ быть по усмотрѣнію министра раздѣленъ на отдѣленія либо по національностямъ избирателей, либо по роду владѣемыхъ цензовъ (напримѣръ, первый съѣздъ можетъ быть раздѣленъ на съѣздъ крупныхъ домовладѣльцевъ и на съѣздъ крупныхъ торговцевъ, второй съѣздъ можетъ быть раздѣленъ на съѣздъ мелкихъ домовладѣльцевъ и торговцевъ, на съѣздъ квартиронанимателей, обложенныхъ квартирнымъ налоговъ, на съѣздъ квартиронанимателей, не обложенныхъ квартирнымъ налогомъ, на съѣздъ служащихъ и т. д., или же на съѣздъ русскихъ и поляковъ, русскихъ и евреевъ и т. д.). Раздѣленіе или нераздѣленіе съѣзда зависитъ отъ усмотрѣнія министра внутреннихъ дѣлъ [1]).

[1]) Ст. 35-ая. Въ Архангельской губ. первый съѣздъ городскихъ избирателей собирается вмѣстѣ съ землевладѣльцами, владѣющими полнымъ цензомъ, а второй съѣздъ городскихъ избирателей вмѣстѣ съ землевладѣльцами, владѣющими не полнымъ цензомъ. Ст. 36.

Съѣзды городскихъ избирателей собираются подъ предсѣдательствомъ либо городского головы, либо кого либо изъ избирателей, назначеннаго для предсѣдательствованія губернаторомъ.

На съѣздѣ не имѣетъ право присутствовать никто, кромѣ избирателей.

Каждый съѣздъ долженъ выбрать столько выборщиковъ, сколько полагается по росписанію, приложенному къ закону о выборахъ 3 іюня. Такъ напримѣръ, первый съѣздъ городскихъ избирателей Казанскаго уѣзда выбираетъ 6 выборщиковъ, а второй—3, первый съѣзъ избирателей Чистопольскаго уѣзда (той же Казанской губерніи) выбираетъ двухъ выборщиковъ, а второй одного. Вездѣ первый съѣздъ городскихъ избирателей выбираетъ либо столько же выборщиковъ, сколько и второй, либо даже больше, хотя число богатыхъ домовладѣльцевъ и торговцевъ, имѣющихъ право голоса по первому съѣзду вездѣ въ нѣсколько разъ меньше, чѣмъ число участниковъ второго съѣзда.

По окончаніи выборовъ производится подсчетъ шаровъ или записокъ. Всѣ избиратели имѣютъ право присутствовать при этомъ подсчетѣ. Выбирать въ выборщики можно только людей, принадлежащихъ къ тому же самому съѣзду городскихъ избирателей. Нельзя выбрать землевладѣльца, крестьянина или горожанина, принадлежащаго къ другому съѣзду; такъ, напримѣръ, первый съѣздъ не можетъ выбрать выборщикомъ горожанина, которому онъ довѣряетъ, если этотъ горожанинъ выбираетъ по второму съѣзду, и второй съѣздъ не можетъ выбрать горожанина, который выбираетъ въ первомъ съѣздѣ.

Выбраннымъ въ выборщики признается только тотъ, кто получилъ абсолютное большинство голосовъ, т. е. болѣе половины всѣхъ поданныхъ голосовъ [1]). Если абсолютнаго большинства голосовъ не получитъ никто или если число лицъ, получившихъ абсолютное большинство, будетъ недостаточно, то для выбора остальныхъ назначаются дополнительные выборы, которые производятся либо на слѣдующій день (въ небольшихъ городахъ), либо черезъ нѣсколько дней въ новый срокъ, назначенный губернаторомъ. На этихъ дополнительныхъ выборахъ выбранными считаются уже лица, получившія хотя бы относительное большинство [2]).

По окончаніи подсчета голосовъ предсѣдательствующій закрываетъ съѣздъ и не позже, чѣмъ на другой же день посылаетъ протоколъ и другіе документы относительно выборовъ въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію. Въ эту же комиссію слѣдуетъ жаловаться, если при выборахъ будетъ допущено какое нибудь беззаконіе. Жалоба приносится не позднѣе, чѣмъ черезъ три дня. На рѣшеніе уѣздной комиссіи жалоба

[1]) Что значитъ абсолютное большинство голосовъ, объ этомъ стр. 18.
[2]) Ст. 106.

приносится въ губернскую, а на рѣшеніе губернской — въ правительствующій сенатъ.

VI. Какъ рабочіе выбираютъ выборщиковъ въ губернское избирательное собраніе.

Изъ 50 губерній Европейской Россіи рабочіе имѣютъ право самостоятельнаго выбора, какъ рабочіе, въ 44 губерніяхъ; въ губерніяхъ Бессарабской, Витебской, Вологодской, Ковенской, Олонецкой, Псковской они могутъ выбирать какъ крестьяне, если они принадлежатъ къ составу сельскихъ обществъ, или какъ горожане, если они нанимаютъ на собственное имя особую квартиру, но какъ рабочіе голосовать не имѣютъ права. Списокъ рабочихъ, имѣющихъ право голоса, не составляется и не публикуется; публикуется только списокъ тѣхъ предпріятій, въ которыхъ производятся выборы, а въ этомъ спискѣ указываются не фамиліи рабочихъ, а только общее число: сколько рабочихъ занято въ каждомъ такомъ предпріятіи и сколько уполномоченныхъ слѣдуетъ выбрать въ каждомъ изъ нихъ. День выборовъ назначается губернаторомъ.

Предсѣдателя, который завѣдывалъ бы выборами рабочихъ, не назначается; сами рабочіе выбираютъ изъ своей среды одного предсѣдателя или нѣсколькихъ, и съ этого начинаются выборы. Этотъ предсѣдатель или эти предсѣдатели руководятъ всѣмъ ходомъ выборовъ. Прежде чѣмъ приступить къ нимъ, рабочіе сами должны рѣшить, какъ они будутъ выбирать: шарами ли, опускаемыми въ избирательные ящики или даже открыто посредствомъ поднятія рукъ; законъ въ этомъ отношеніи рабочихъ не стѣсняетъ и предоставляетъ имъ полную свободу. Точно также они сами должны рѣшить — будутъ ли они считать выбраннымъ въ уполномоченные только лицо, которое получитъ абсолютное большинство голосовъ, т. е. больше половины всѣхъ поданныхъ голосовъ, или же будутъ довольствоваться относительнымъ большинствомъ [1]). Если они условятся требовать абсолютнаго большинства и никто на первомъ голосованіи не получитъ такового, то они тутъ же приступаютъ къ дополнительнмъ выборамъ. Когда рабочіе окончатъ выборы, то предсѣдательствующій или кто либо другой изъ рабочихъ составляетъ списокъ уполномоченныхъ, избранныхъ на этихъ выборахъ. Этотъ списокъ подписывается предсѣдателемъ и не менѣе какъ десятью избирающими; самъ предсѣдательствующій долженъ передать его фабричному или заводскому управленію или начальству желѣзнодорожной мастерской, а тѣ уже должны препроводить его немедленно губернатору [2]).

Если при выборахъ будетъ допущена какая нибудь не-

---

[1]) Различіе между абсолютнымъ и относительнымъ большинствомъ см. выше стр. 18.

[2]) Ст. 91.

правильность, то каждый рабочій можетъ жаловаться въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію, а на рѣшеніе уѣздной комиссіи въ губернскую, а потомъ въ сенатъ.

Уполномоченные отъ рабочихъ съѣзжаются на одинъ общій во всей губерніи съѣздъ; уѣздныхъ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ не существуетъ. Уполномоченные отъ рабочихъ могутъ просить, чтобы имъ уплатили изъ казенныхъ средствъ ихъ путевыя издержки по поѣздкѣ въ губернскій городъ на съѣздъ по расчету по 5 коп. за версту въ оба конца [3]).

Съѣздъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ открывается подъ предсѣдательствомъ городского головы губернскаго города. Если этотъ съѣздъ не великъ, т. е. если число уполномоченныхъ отъ рабочихъ, имѣющихъ право участвовать въ этомъ съѣздѣ менѣе 500 человѣкъ, то онъ открывается ровно въ 12 часовъ дня. Уполномоченный, который опоздаетъ къ 12 часамъ дня, до выборовъ не будетъ допущенъ. Выборы на съѣздѣ производятся шарами, опускаемыми въ избирательный ящикъ. Если съѣздъ многолюденъ, т. е. если въ немъ имѣетъ право участвовать болѣе 500 человѣкъ, то онъ открывается въ 9 часовъ утра, и каждый уполномоченный можетъ явиться на него, когда угодно, въ теченіе всего дня до 9 часовъ вечера. Выборы на немъ производятся въ такомъ случаѣ записками.

Каждый съѣздъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ выбираетъ назначенное по росписанію число выборщиковъ; въ Архангельской губерніи выбирается отъ рабочихъ одинъ выборщикъ, въ Астраханской — одинъ, въ Виленской — 1. во Владимірской — 6, въ Волынской и Воронежской по 2, въ Вятской — 4, въ Гродненской — 2, въ Московской — 9, въ Петербургской — 6 и т. д. (нигдѣ нѣтъ больше 9). Въ выборщики рабочіе могутъ выбирать только лицо, принадлежащее къ числу уполномоченныхъ, и никого другого.

Для выборовъ на съѣздѣ уполномоченныхъ требуется абсолютное большинство голосовъ. Если никто не получитъ таковаго или если число выборщиковъ, получившихъ таковое будетъ недостаточно, то назначаются дополнительные выборы, на которыхъ выбранными будутъ уже лица, получившія хотя бы относительное большинство. Если на съѣздѣ уполномоченныхъ будетъ допущено какое либо нарушеніе закона, то жаловаться слѣдуетъ прямо въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію, а на нее уже въ сенатъ. Срокъ жалобы въ обоихъ случаяхъ трехдневный.

---

[1]) Ст. 93.
[2]) Ст. 95

14

...къ выборщикъ на губернскихъ собраніяхъ выбир... членовъ Думы.

...въ, когда должно собраться губернское избирательное собраніе, назначается Государемъ Императоромъ особымъ указомъ. Какъ мы уже видѣли, на этомъ губернскомъ избирательномъ собраніи участвуютъ выборщики отъ землевладѣльцевъ, отъ крестьянъ, отъ перваго съѣзда городскихъ избирателей, отъ второго съѣзда городскихъ избирателей и отъ рабочихъ (въ 6 губерніяхъ Европейской Россіи выборщиковъ отъ рабочихъ нѣтъ); въ губерніяхъ: Астраханской и Оренбургской и Землѣ Войска Донского имѣются сверхъ указанныхъ пяти разрядовъ выборщиковъ еще выборщики отъ казаковъ. Въ губерніи Архангельской выборщики отъ землевладѣльцевъ и горожанъ общіе, выбранные на общихъ съѣздахъ тѣхъ и другихъ).

Въ губерніяхъ Петербургской, Московской, Кіевской, Херсонской и Лифляндской нѣтъ выборщиковъ отъ городовъ: Петербурга, Москвы, Кіева, Одессы и Риги, но имѣются выборщики, выбранные городскими избирателями въ Петербургскомъ, Московскомъ, Кіевскомъ, Одесскомъ и Рижскомъ уѣздахъ.

Предсѣдательствуетъ на губернскомъ собраніи губернскій предводитель дворянства [1]). Губернское избирательное собраніе открывается ровно въ 12 часовъ дня. Кто опоздаетъ къ этому сроку, тотъ лишается права подать свой голосъ [2]). На губернскомъ собраніи могутъ присутствовать только выборщики да ихъ предсѣдатель, т. е. предводитель дворянства; никто посторонній не допускается, и если будетъ допущенъ, то это беззаконіе, которое даетъ основаніе для жалобы и отмѣны выборовъ [3]). Выборы производятся баллотировкой шарами.

Прежде всего губернское избирательное собраніе выбираетъ одного члена Думы изъ числа выборщиковъ отъ крестьянъ. По прежнему закону члена Думы отъ крестьянъ выбирали сами крестьянскіе выборщики; теперь они этого права лишены, и члена отъ крестьянъ выбираетъ все избирательное собраніе, въ которомъ, какъ мы видѣли, въ 28 губерніяхъ большинство составляютъ землевладѣльцы, а въ остальныхъ 22 губерніяхъ — землевладѣльцы вмѣстѣ съ выборщиками отъ богатыхъ горожанъ.

Когда выбранъ членъ Думы изъ числа крестьянскихъ выборщиковъ, то губернское собраніе производитъ выборы члена Думы изъ числа землевладѣльцевъ; только въ Землѣ Войска Донского избраніе члена Думы непремѣнно изъ числа землевладѣльцевъ не обязательно, да въ Архангельской его и не можетъ быть, такъ какъ особыхъ выборщиковъ отъ землевладѣльцевъ тамъ нѣтъ. Затѣмъ губернское собраніе выбираетъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ одного члена Думы изъ числа выборщиковъ отъ городскихъ избирателей, все равно перваго ...

---

[1]) Ст. 4.
[2]) Ст. 119.
[3]) Ст. 120.

второго съѣзда, а въ другихъ губерніяхъ—двухъ членовъ изъ горожанъ: одного изъ выборщиковъ отъ перваго съѣзда городскихъ избирателей. Потомъ въ губерніяхъ Астраханской, Оренбургской и Землѣ Войска Донского выбирается въ Думу членъ Думы непремѣнно изъ числа выборщиковъ отъ второго съѣзда отъ казачьихъ станицъ. Въ губерніяхъ же Петербургской, Московской, Владимірской, Екатеринославской, Костромской, Харьковской выбирается по одному члену Думы непремѣнно изъ числа выборщиковъ отъ рабочихъ. Затѣмъ, если по росписанію приходится на эту губернію еще нѣсколько членовъ Думы, то они выбираются безразлично изъ крестьянъ, землевладѣльцевъ, горожанъ или рабочихъ. Губернское собраніе можетъ выбирать членовъ думы только изъ своей собственной среды.

Каждый членъ думы, чтобы быть выбраннымъ, долженъ получить больше половины всѣхъ поданныхъ голосовъ или такъ называемое абсолютное большинство голосовъ. Если при какихъ нибудь выборахъ, напримѣръ, при выборахъ члена Думы изъ числа крестьянскихъ выборщиковъ, не получится абсолютнаго большинства, то губернское собраніе тутъ же производитъ вторичные выборы, и на этихъ выборахъ выбраннымъ признается уже лицо, получившее хотя бы относительное большинство.

Гдѣ всѣ крестьянскіе или рабочіе выборщики стоятъ за интересы народа, какъ одинъ человѣкъ, тамъ губернскому избирательному собранію, хотя бы оно и состояло въ своемъ большинствѣ изъ помѣщиковъ, все таки придется выбрать въ Думу отъ крестьянъ и отъ рабочихъ такого человѣка, который будетъ стоять за интересы народа. Если крестьянскіе или рабочіе выборщики будутъ стоять дружно, то они заранѣе промежъ себя могутъ намѣтить того, кого они желаютъ послать въ Думу, и заставить губернское избирательное собраніе выбрать именно его. Нужно только стоять за это рѣшеніе дружно и твердо. Выбираетъ собраніе не его, а другого, а тотъ отказывается; собраніе принуждено выбирать вновь; выбираетъ третьяго, четвертаго, пятаго; всѣ одинъ за другимъ отказываются. Тогда губернское собраніе волей-неволей выберетъ того, кого хотятъ крестьяне или рабочіе. Это конечно сдѣлать трудно, но иногда возможно.

Если при выборахъ въ губернское собраніе произведена какая нибудь неправильность, то жаловаться на это уже слѣдуетъ въ самую Думу. Послѣ того, какъ Государственная Дума соберется, она должна разсмотрѣть эту жалобу и отмѣнить выборы, если найдетъ, что выборы были произведены неправильно; но она можетъ отмѣнить только выборы, произведенные въ самомъ губернскомъ собраніи. Она не можетъ найти, что тотъ или другой выборщикъ или нѣсколько выборщиковъ выбраны неправильно и что поэтому нужно созвать новый съѣздъ землевладѣльцевъ или произвести новые выборы на волостныхъ сходахъ. Прежде она это могла, теперь болѣе нѣтъ.

15

VIII. Какъ выбираютъ членовъ Думы городскіе избиратели большихъ городовъ?

Въ пяти большихъ городахъ: Петербургѣ, Москвѣ, Одессѣ, Ригѣ и Кіевѣ городскіе избиратели выбираютъ не выборщиковъ, а прямо членовъ Думы. Къ городскимъ избирателямъ въ этихъ городахъ причисляются только избиратели, дѣйствительно живущіе въ нихъ, а торговцы, промышленники или служащіе, живущіе въ уѣздахъ этихъ городовъ вмѣстѣ съ ними не голосуютъ, но созываются на особенные съѣзды городскихъ избирателей, Петербургскаго, Московскаго и т. д. уѣздовъ. Рабочіе выбирающіе на своихъ фабрикахъ, къ городскимъ избирателямъ не причисляются.

Городскіе избиратели Петербурга, Москвы, Кіева, Одессы и Риги, какъ и городскіе избиратели всѣхъ остальныхъ городовъ, дѣлятся на два разряда: къ первому принадлежатъ богатые домовладѣльцы, мелкіе торговцы и промышленники, всѣ служащіе и квартиронаниматели. Первый разрядъ избирателей выбираетъ въ Петербургѣ трехъ членовъ Думы, въ Москвѣ—двухъ, въ Кіевѣ, Одессѣ и Ригѣ по одному; второй разрядъ выбираетъ по стольку же членовъ Думы въ каждомъ изъ этихъ городовъ.

Для производства выборовъ каждый изъ этихъ городовъ раздѣляется на особые избирательные участки; въ каждомъ участкѣ выборы производятся въ особомъ помѣщеніи, которое отводитъ городская управа. Завѣдуютъ производствомъ выборовъ особыя участковыя избирательныя комиссіи, назначаемыя городскимъ Головой. Каждый избиратель подаетъ избирательную записку въ своемъ участкѣ. Въ этой запискѣ онъ пишетъ прямо имя или имена (если нужно выбрать двухъ или трехъ членовъ Думы) тѣхъ лицъ, за кого онъ подаетъ свой голосъ. Подача записокъ начинается въ 9 часовъ утра, и каждый избиратель можетъ явиться въ избирательное помѣщеніе въ любое время въ теченіе всего дня до 9 часовъ вечера. Записки опускаются въ избирательные ящики. По окончаніи выборовъ ящики запечатываются, и на слѣдующій день производится подсчетъ голосовъ по участкамъ, при чемъ записки не разворачиваются, а считается только, сколько подано записокъ. Потомъ эти записки отсылаются въ городскую управу и тамъ особо назначенной городской управой комиссіей производится общій подсчетъ голосовъ.

Чтобы быть избраннымъ въ члены Думы въ одномъ изъ означенныхъ большихъ городовъ, нужно получить больше половины всѣхъ поданныхъ голосовъ или такъ называемое абсолютное большинство голосовъ. Если никто не получилъ абсолютнаго большинства или число лицъ, получившихъ абсолютное большинство, недостаточно, то въ новый срокъ назначаются дополнительные выборы и на нихъ считаются выбранными уже лица, получившія хотя бы относительное большинство.

Жалобы на неправильности, произведенныя при выборахъ въ этихъ городахъ, слѣдуетъ подавать уже въ самую государ-

ственную Думу. Государственная Дума, разсмотрѣвъ жалобу, можетъ отмѣнить выборы въ какомъ либо изъ этихъ большихъ городовъ [1]).

IX. Избирательная агитація.

Для того, чтобы избиратели могли сколько нибудь правильно выбрать членовъ Думы, выборщиковъ, или уполномоченныхъ, нужно, чтобы они имѣли возможность сговариваться о томъ, кого слѣдуетъ выбрать; иначе результаты выборовъ всегда будутъ случайные. Въ Германіи, во Франціи и въ Англіи допускается полная свобода агитаціи. Каждый можетъ писать въ газетахъ и журналахъ о томъ, кого по его мнѣнію, слѣдуетъ выбрать; каждый можетъ созывать въ закрытомъ помѣщеніи, а въ Англіи даже и подъ открытымъ небомъ собраніе, на которомъ можетъ присутствовать каждый и каждый же можетъ говорить, что ему угодно. Никто не провѣряетъ, принадлежитъ ли присутствующій къ числу избирателей, или нѣтъ.

По нашему избирательному закону избиратели имѣютъ право устраивать подготовительныя собранія для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными. Въ этихъ подготовительныхъ собраніяхъ могутъ принимать участіе только лица, принадлежащія къ числу избирателей этого разряда, этого города, этой волости, и никто больше. На собраніе крестьянъ, напримѣръ, не можетъ явиться ни учитель, ни священникъ, даже ни помѣщикъ, даже если этого желаетъ и объ этомъ проситъ само собраніе; точно также на собраніе горожанъ или землевладѣльцевъ не можетъ явиться крестьянинъ; на собраніе рабочихъ не можетъ явиться ихъ хозяинъ, даже въ томъ случаѣ, если они ему довѣряютъ и интересуются его мнѣніемъ. Полиція имѣетъ право слѣдить, чтобы никто посторонній на такое подготовительное собраніе не явился. Подготовительное собраніе можетъ происходить только въ закрытомъ помѣщеніи. О всякомъ такомъ подготовительномъ собраніи его устроители обязаны оповѣстить полицію не позднѣе, чѣмъ за сутки. Полиція можетъ присутствовать на этомъ собраній и закрыть его, какъ только найдетъ, что собраніе уклонилось отъ предмета его занятій или что въ собраніи высказываются сужденія, возбуждающія вражду одной части населенія противъ другой. Если, напримѣръ, на собраніи рабочихъ какой либо рабочій скажетъ, что хозяева притѣсняютъ рабочихъ, то полицейскій можетъ закрыть собраніе; при этомъ на поведеніе полиціи жаловаться некуда. Конечно, можно жаловаться по начальству, но собраніе уже распущено, а пока начальство разберетъ эту жалобу, до тѣхъ поръ и выборы въ Думу окончатся, и ничего изъ этой жалобы не выйдетъ. Такимъ образомъ сговариваться относительно того, кого слѣдуетъ выбирать, чрезвычайно трудно.

[1]) Статьи 133—141.

X. Заключеніе.

Какъ мы уже видѣли, первая черта, которая отличаетъ порядокъ выборовъ по нашимъ законамъ, это,—что выборы не всеобщіе. Не всѣ граждане россійскаго государства принимаютъ участіе въ выборахъ, а только тѣ, кто принадлежитъ къ одному изъ 5 разрядовъ, классовъ или курій избирателей.

Вторая черта—выборы производятся не избирателями всѣми вмѣстѣ, а по этимъ куріямъ, и притомъ крайне неравномѣрно: полный перевѣсъ надъ всѣми другими классами имѣютъ землевладѣльцы.

Третья черта, характерная для нашихъ выборовъ,—избиратели выбираютъ не прямо членовъ Думы, а чрезъ особыхъ выборщиковъ; да и выборщиковъ выбираютъ прямо только крупные землевладѣльцы и первый и второй съѣзды городскихъ избирателей, рабочіе же выбираютъ выборщиковъ чрезъ особыхъ уполномоченныхъ, мелкіе землевладѣльцы тоже черезъ уполномоченныхъ. Крестьяне же не могутъ сами выбирать даже уполномоченныхъ, а ихъ выбираютъ волостные сходы. Такимъ образомъ для крупныхъ землевладѣльцевъ и для горожанъ выборы—двухстепенные, для мелкихъ землевладѣльцевъ и рабочихъ—трехстепенные, а для крестьянъ даже четырехстепенные. Только горожане 5-ти большихъ городовъ Европейской Россіи выбираютъ прямо.

Четвертая черта, характеризующая наши выборы, состоитъ въ томъ, что каждый съѣздъ избирателей имѣетъ право выбирать только изъ своей среды, и каждое собраніе выборщиковъ только изъ своей среды. Въ европейскихъ государствахъ, напримѣръ, во Франціи каждая мѣстность можетъ выбрать въ члены французскаго парламента кого угодно, безразлично, живетъ ли онъ въ этой мѣстности или далеко отъ нея. Наши же члены Думы какъ бы просѣиваются: въ первый разъ просѣиваются избиратели, и получаются уполномоченные; потомъ эти уполномоченные просѣиваются, и получаются выборщики и наконецъ просѣиваются выборщики, и получаются члены Думы.

Пятая черта, характеризующая наши выборы, состоитъ въ томъ, что министръ, губернаторъ и другіе чиновники имѣютъ громадную власть надъ всѣмъ производствомъ выборовъ. Гдѣ они найдутъ это болѣе удобнымъ для себя, тамъ они раздѣлятъ съѣздъ избирателей на два съѣзда по національностямъ, гдѣ найдутъ это неудобнымъ, тамъ они этого не сдѣлаютъ. Гдѣ имъ покажется выгоднѣе, они раздѣлятъ съѣздъ по роду или характеру избирательнаго ценза, а въ другомъ мѣстѣ не сдѣлаютъ этого, если найдутъ, что это можетъ быть для нихъ невыгодно.

Наконецъ послѣдняя важная черта, характеризующая наши выборы,—сговариваться о томъ, кого слѣдуетъ выбрать, и агитировать за своихъ излюбленныхъ людей у насъ очень трудно.